



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(РОСГИДРОМЕТ)

ПРИКАЗ

20.12.2023

Москва

№ 622

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2024 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы на 2024 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению к настоящему приказу.

2. УГСН (Ю.Л. Цыба) и руководителям территориальных органов Росгидромета принять к руководству и исполнению Программу профилактики.

3. Руководителям территориальных органов Росгидромета:

3.1. Назначить ответственное лицо за организацию и проведение профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики, и представить в УГСН (Ю.Л. Цыба) соответствующую информацию.

3.2. Предусмотреть в должностных регламентах гражданских служащих территориальных органов, осуществляющих функции по контролю и надзору, обязанность проведения профилактических мероприятий.

3.3. Обеспечить ежеквартально, не позднее 10 рабочих дней месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставление в УГСН (Ю.Л. Цыба) информации:

3.3.1. О ходе реализации Программы профилактики, в том числе с указанием прямых ссылок на официальные сайты информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещены соответствующие результаты.

3.3.2. О показателях результативности и эффективности Программы профилактики.

4. УГСН (Ю.Л. Цыба) обеспечить размещение в открытом доступе на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

4.1. Текста настоящего приказа не позднее 29.12.2023.

4.2. Подготовленного совместно с территориальными органами Росгидромета доклада о проведении профилактических мероприятий за 2024 год в соответствии с Программой профилактики в срок не позднее 01.03.2025.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Росгидромета В.В. Соколова.

Руководитель Росгидромета



И.А. Шумаков

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерб)
охраняемым законом ценностям по федеральному государственному
контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям
на гидрометеорологические процессы на 2024 год
(далее – Программа профилактики)**

**I. Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным
воздействиям на гидрометеорологические процессы, описание текущего
развития профилактической деятельности Росгидромета и его
территориальных органов, характеристика проблем, на решение
которых направлена Программа профилактики**

1. Росгидромет согласно части 1 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», подпункту 5.3.1 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, пункту 4 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072 (далее – Положение о госнадзоре), осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее – госнадзор).

2. В соответствии с пунктом 2 Положения о госнадзоре предметом госнадзора является соблюдение юридическими лицами обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы (далее – АВ), включая:

соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по АВ;

соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств АВ;

соблюдение при осуществлении работ по АВ требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по АВ.

3. Объектом госнадзора согласно пункту 3 Положения о госнадзоре является деятельность юридических лиц по проведению работ по АВ, осуществляемая на основании лицензии.

4. Пунктом 17 Положения о госнадзоре установлены следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

5. Согласно пункту 31 Положения о госнадзоре госнадзор осуществляется посредством плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка;
- инспекционный визит.

6. В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415», территориальные органы Росгидромета осуществляют внесение информации в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

7. В целях обеспечения единства практики применения Росгидрометом и его территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, а также повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Росгидромет проводит работу по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета в соответствии с приказом Росгидромета от 16.09.2016 № 422.

8. По состоянию на 22.12.2023 лицензию на осуществление работ по АВ имеют 24 юридических лица.

9. В I полугодии 2023 года осуществлена 1 выездная плановая проверка в рамках госнадзора по АВ. В рамках проверки нарушений обязательных требований не выявлено.

По результатам проведенной проверки уточнена категория риска юридического лица, в отношении которого проведена проверка.

10. Настоящая Программа профилактики направлена на повышение уровня безопасности проведения работ по АВ, а также на минимизацию количества нарушений юридическими лицами обязательных требований, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

11. Настоящая Программа профилактики разработана в целях:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами;

- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

12. Задачами Программы профилактики являются:

- выявление факторов риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям и нарушению обязательных требований;

- повышение уровня информированности юридических лиц о действующем законодательстве Российской Федерации в сфере проведения работ по АВ.

13. Срок реализации Программы профилактики – 2024 год.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

14. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения приведены в таблице 1.

15. Юридическим лицам, получившим лицензию на выполнение работ по АВ, Росгидромет (территориальный орган Росгидромета) обязан предложить проведение обязательного профилактического визита не позднее чем в

течение 1 года с момента начала указанной деятельности (в соответствии с пунктом 30 Положения о госнадзоре).

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) Росгидромета может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Росгидромет (территориальный орган Росгидромета) не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

16. Проведение профилактического визита для объектов надзора, отнесенных к высокому уровню риска, проводится в следующие сроки:

- для лицензиатов, осуществляющих деятельность по виду работ «защита сельскохозяйственных растений от градобития» – II квартал 2024 года;
- для лицензиатов, осуществляющих деятельность по видам работ «рассеивание туманов» и «регулирование осадков» – II квартал 2024 года;
- для лицензиатов, осуществляющих деятельность по виду работ «предупредительный спуск снежных лавин» – III квартал 2024 года;
- для лицензиатов, осуществляющих деятельность по нескольким видам работ – II квартал 2024 года.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

17. Показатели результативности и эффективности настоящей Программы профилактики приводятся в таблице 2.

18. В соответствии с частью 9 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, а также абзацем 6 пункта 30 Положения о госнадзоре, в случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что действия объектов надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю или заместителю руководителя надзорного органа, которые являются уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Таблица 1

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Наименование профилактического мероприятия	Срок реализации	Ответственное подразделение (должностное лицо)
Информирование		
<p>1. Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере проведения работ по АВ в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе:</p>		
<p>1.1. Актуализация и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети Интернет перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках госнадзора</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>УГСН Росгидромета (Ю.Л. Цыба), территориальные органы Росгидромета</p>
<p>1.2. Актуализация и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети Интернет текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление госнадзора</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>УГСН Росгидромета (Ю.Л. Цыба), территориальные органы Росгидромета</p>
<p>1.3. Актуализация и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети Интернет перечня объектов госнадзора с указанием категории риска</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>УГСН Росгидромета (Ю.Л. Цыба), территориальные органы Росгидромета</p>

		органы Росгидромета
<p>1.4. Размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет доклада об осуществлении Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной функции по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы и о его эффективности за 2023 год</p>	<p>III квартал 2024 года</p>	<p>УГСН (Ю.Л. Цыба)</p>
Обобщение правоприменительной практики		
<p>2. Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Росгидромета и размещение на официальном сайте Росгидромета в информационно-коммуникационной сети Интернет доклада о правоприменительной практике</p>	<p>До 1 апреля 2024 года</p>	<p>УПФ (В.В. Рейтер), УГСН (Ю.Л. Цыба), территориальные органы Росгидромета</p>
<p>3. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (обзоры практик территориальных органов Росгидромета)</p>	<p>Ежеквартально, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом</p>	<p>Территориальные органы Росгидромета</p>
Объявление предостережения		
<p>4. Объявление юридическим лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении работ по АВ в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	<p>В течение года (по мере необходимости, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о</p>	<p>Территориальные органы Росгидромета</p>

<p>в) размещение на официальном сайте Росгидромета (территориального органа Росгидромета) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Росгидромета (территориального органа Росгидромета)</p>	<p>установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»</p> <p>В течение года (по мере необходимости, при поступлении 10 и более однотипных обращений от контролируемых лиц и их представителей)</p>	
Профилактический визит		
<p>5. Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в порядке, установленном статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ:</p> <p>а) для объектов надзора, отнесенных к низкому уровню риска (не является обязательным);</p> <p>б) для объектов надзора, отнесенных к умеренному уровню риска (не является обязательным);</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p> <p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Территориальные органы Росгидромета</p>

в) для объектов надзора, отнесенных к высокому уровню риска (обязательно); г) для юридических лиц, получивших лицензию на осуществление работ по АВ (обязательно)	В течение года В течение 1 года с момента начала такой деятельности	
--	--	--

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатель	Единица измерения показателя	Формула для вычисления показателя
Количество проведенных профилактических мероприятий, $K_{пм}$	Единица	-
Нагрузка на одного инспектора по госнадзору, $H_{и}$	Процент	$H_{и} = K_{пм} / Ч_{и} * 100\%$, где: $Ч_{и}$ – количество инспекторов по надзору, чел.
Нагрузка на юридическое лицо в части осуществления в его отношении профилактических мероприятий по линии надзора, $H_{и}$	Процент	$H_{и} = K_{пм} / Ч_{о} * 100\%$, где: $Ч_{о}$ – количество юридических лиц, чел.
Доля проведенных профилактических визитов, $П_{в}$	Процент	$Д_{в} = K_{пв} / K_{опв} * 100\%$, где: $K_{пв}$ – количество проведенных профилактических визитов, шт.; $K_{опв}$ – количество запланированных к проведению профилактических визитов в соответствии с направленными уведомлениями юридическим лицам, шт.
Доля проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц по результатам проведения профилактических визитов, $Д_{км}^*$	Процент	$Д_{км} = K_{к} / K_{пв} * 100\%$, где: $K_{к}$ – количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по результатам проведения профилактических визитов, шт.
Отношение количества выявленных нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отчетном году к количеству выявленных	Безразмерная величина	$Q = K_{н1} / K_{н2}$, где: $K_{н1}$ – количество выявленных нарушений обязательных требований по результатам проведения контрольных

нарушений обязательных требований по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за предшествующий год, Q		(надзорных) мероприятий в отчетном году, шт.; K _{н2} – количество выявленных нарушений обязательных требований по результатам контрольных (надзорных) мероприятий за предшествующий год, шт.
---	--	--